

UNIVERSITÄT
LUZERN

FACULTÉ DE DROIT

DROIT PUBLIC



Weissenstein, 28. August 2025

CADRE JURIDIQUE ET DÉFIS DE LA CONSERVATION QUANTITATIVE DES FORÊTS

ROLAND NORER

1

UNIVERSITÄT
LUZERN

CONTENU

- I. Introduction**
- II. Situation juridique**
 - 1. Suisse
 - 2. Droit comparé
- III. Concurrence**
 - 1. Zone à bâtir
 - 2. Protection de la nature
 - 3. Eaux
 - 4. Terres agricoles
- IV. Thèses**
 - 1. Définition dynamique de la forêt
 - 2. Compensation du défrichement
 - 3. Protection non différenciée
 - 4. Installations d'énergies renouvelables
- V. Conclusion**



Foto: Land Steiermark

Weissenstein, 28 août 2025

Roland Norer

2

UNIVERSITÄT
LUZERN

I. EINLEITUNG



Bundesgericht
Tribunal fédéral
Tribunale federale
Tribunal federal



1C_517/2021, 1C_522/2021

Arrêt du 18 août 2022

Ire Cour de droit public

Bundesgesetz über den Wald (Waldgesetz, WaG)

921.0

vom 4. Oktober 1991 (Stand am 1. August 2025)

Die Bundesversammlung der Schweizerischen Eidgenossenschaft,
gestützt auf die Artikel 74 Absatz 1, 77 Absätze 2 und 3, 78 Absatz 4 und 95
Absatz 1 der Bundesverfassung^{1,2}
nach Einsicht in eine Botschaft des Bundesrates vom 29. Juni 1988³,
beschliesst:

Waldpolitischer Jahresrückblick 2022

Tamaki Ohnura¹, Roland Norer², Eva Lieberherr³

¹Natural Resource Policy Group, ETH Zürich (CH)
²Wirtschafts- und Sozialwissenschaften, Eidgenössische Forschungsanstalt für Wald, Schnee und Landschaft, WSL (CH)
³Lehrstuhl für öffentliches Recht und Recht des ländlichen Raums, Universität Luzern (CH)

Abstract

Im Jahr 2022 verabschiedete der Bundesrat mehrere Berichte, welche die Anpassung des Waldes an den Klimawandel zum Thema haben. Er stellte verschiedene Instrumente zur Verfügung, die beim Umgang mit Trockenheit, Hitze und anderen Extremwetterereignissen helfen sollen. Er ersuchte den Bundesrat für Umwelt, den Auftrag, eine integrale Wald- und Holzstrategie 2030 zu erarbeiten, welche die aktuelle Waldpolitik und die Ressourcensituation des Waldes zusammenfasst. Am Internationalen Tag des Waldes wurde die dritte Auflage der nationalen Waldentwurfpräsentiert. Im Parlament wurden 33 Vorstösse und Initiativen eingereicht, die das Thema Wald betrafen. Häufige Themen waren der Beitrag der Schweiz zur weltweiten Entwaldung, der Verlust der Waldökodiversität, die zu hohen Sturmschadenslagen oder die Nutzung von Biomasse und Energieholz. Das Bundesgericht äusserte sich insbesondere zu waldrechtlichen Themen. Dabei ging es um ein Wiederanwendungsprojekt sowie um Fragen der Waldrestzertifizierung, der Rodungsentscheidung und des Waldschutzes.

Weissenstein, 28. August 2025

Roland Norer

3

UNIVERSITÄT
LUZERN

II. SITUATION JURIDIQUE

1. Suisse

Art. 1, al. 1, let a LFo But

«assurer la conservation des forêts dans leur étendue et leur répartition géographique;»

Art. 3 LFo Conservation de la forêt

«L'aire forestière ne doit pas être diminuée.»

Art. 77, al. 3 BV Wald

[La Confédération] «*encourage les mesures de conservation des forêts.*»

Droit fonctionnel de la conservation des forêts

Historiquement:

- conservation de la surface
- conservation de la répartition géographique

Weissenstein, 28. August 2025

Roland Norer

4

UNIVERSITÄT
LUZERN

II. SITUATION JURIDIQUE

2. Droit comparé

Deutschland: Bundeswaldgesetz

- § 1 Gesetzeszweck
- «den Wald wegen .. zu erhalten, erforderlichenfalls zu mehren»

Österreich: Forstgesetz

- § 1 Abs. 2 Ziff. 1 Ziel
- «Erhaltung des Waldes und des Waldbodens»

Frankreich: Code forestier

- Art. L112-1 Ziff. 1
- «la protection et la mise en valeur des bois et forêts»

La réglementation suisse est particulière.

Weissenstein, 28. August 2025

Roland Norer

5

UNIVERSITÄT
LUZERN

III. CONCURRENCE

1. Zone à bâtir

LAT 1: Densification

∞ Forêt: pression sur les forêts proches des zones construites

2. Protection de la nature

LPN: zones de protection de la nature

∞ Forêt: réserves forestières, etc.

3. Eaux

LEaux: espace réservé aux eaux

∞ Forêt: défrichement pour l'aménagement des cours d'eau

Weissenstein, 28. August 2025

Roland Norer

6

UNIVERSITÄT
LUZERN

III. CONCURRENCE

4. Surfaces agricoles

Étendue restante

Protection des surfaces d'assolement (SDA)

Pertes de terres agricoles (7 % en 33 ans)

Sécurité alimentaire

Art. 104a Cst

«préservation des bases de la production agricole, notamment des terres agricoles»

LAT 2: construction en dehors des zones à bâtir

Weissenstein, 28. August 2025

Roland Norer

7

UNIVERSITÄT
LUZERN

IV. THÈSES

Conservation quantitative de la forêt – contexte historique

Points faibles

1. Définition dynamique de la forêt

Évolution vers une définition statique

2. Compensation du défrichement

Flexibilisation en 2013, art. 7, al. 2 LFo

Au lieu d'une compensation réelle, mesures équivalentes en faveur de la protection de la nature et du paysage

«à titre exceptionnel, si cela permet d'épargner des terres agricoles»

Weissenstein, 28. August 2025

Roland Norer

8

UNIVERSITÄT
LUZERN

IV. THÈSES

2. Compensation du défrichement

Motion Ettlin 18.3869

Motion Würth 24.3983

Statistique des défrichements

Problèmes pratiques:

- manque de surfaces de compensation
- attestation d'équivalence

Weissenstein, 28. August 2025

Roland Norer

9

UNIVERSITÄT
LUZERN

IV. THÈSES

3. Protection non différenciée

Surfaces agricoles différenciées en détail

Surfaces forestières non différenciées

Discussion sur un système de différenciation, notamment concernant la valeur écologique

4. Installations d'énergies renouvelables

Art. 5a LFo Installations éoliennes d'intérêt national

Weissenstein, 28. August 2025

Roland Norer

10

UNIVERSITÄT
LUZERN

V. CONCLUSIONS

Engager la discussion proactivement?

Compensation du défrichement

Cascade: compensation en nature > mesure en faveur de la protection de la nature et du paysage
> valorisation

«peut...», «exceptionnellement»

Devoir de justification de l'administration

Éviter de créer une opposition surfaces agricoles – surfaces forestières

Mettre l'accent sur les facteurs qui consomment des surfaces

Weissenstein, 28. August 2025

Roland Norer

11

UNIVERSITÄT
LUZERN

VI. CLÔTURE

Merci de votre attention!



Bild: Céline Pitte
Amt für Wald, Jagd und Fischerei
Kanton Solothurn

Weissenstein, 28. August 2025

Roland Norer

12